

党的群众路线教育实践活动 学习材料汇编 (十六)

上级文件及重要讲话学习专辑



河南航投党的群众路线教育实践活动
领导小组办公室主办





目录

习近平在中共中央政治局第十六次集体学习时强调：
坚持从严治党落实管党治党责任 把作风建设要求融入党的制度建设..... 3

刘云山在中央党的群众路线教育实践活动领导小组会议上强调：
深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神 高标准严要求推进群众路线教育实践活动 5

关于认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神深入推进教育实践活动的通知..... 7

中共中央组织部、中央党的群众路线教育实践活动领导小组关于在第二批党的群众路线教育实践活动中进一步加强基层党组织建设的通知..... 11

郭庚茂在全省市厅级主要领导干部学习贯彻习近平总书记系列重要讲话和十八届三中全会精神研讨班上强调：
深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神 让中原在实现中国梦的进程中更出彩 19

在省委党校作专题辅导报告时谢伏瞻指出：
增强信心 主动作为 努力促进经济持续健康较快发展..... 23

邓凯在全省市厅级主要领导干部研讨班上强调：
领会省委部署把握重点问题 全面推进文明河南平安河南建设..... 25



习近平在中共中央政治局第十六次集体学习时强调：

坚持从严治党落实管党治党责任 把作风建设要求融入党的制度建设

中共中央政治局6月30日下午就加强改进作风制度建设进行第十六次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，抓作风是推进党的建设新的伟大工程的重要切入点和着力点，必须坚持从严治党，落实管党治党责任，把作风建设要求融入党的思想建设、组织建设、反腐倡廉建设、制度建设之中，全面提高党的建设水平。抓作风既要着力解决当前突出问题，又要注重建立长效机制，下功夫、用狠劲，持续努力、久久为功。

在中国共产党成立93周年之际，习近平首先代表党中央，向全国广大党员和党务工作者致以节日的问候。

这次中央政治局集体学习，由有关负责同志介绍全党以及本地区本部门开展党的群众路线教育实践活动、推动作风建设的情况。中央组织部常务副部长陈希就群众路线教育实践活动总的情况作了汇报，河北省委书记周本顺就突出领导这个重点、抓好作风制度建设，贵州省委书记赵克志就夯实基层基础、加强改进作风建设制度建设，国家发展改革委党组书记、主任徐绍史就推进体制改革、加强“四风”源头治理，国家工商总局党组书记、局长张茅就锤炼过硬作风、强化制度执行谈了认识和体会。

中央政治局各位同志听取了他们的发言，并就有关问题进行了讨论。

习近平在主持学习时发表了讲话。他指出，党的群众路线教育实践活动正式启动以来，取得了重要阶段性成果，提高了全党对加强作风建设重要性和必要性的认识。党的作风就是党的形象，关系人心向背，关系党的生死存亡。我们党作为一个在中国长期执政的马克思主义政党，对作风问题任何时候都不能掉以轻心。作风问题抓和不抓大不一样，小抓大抓也大不一样，只有动真格打硬仗，才能扫



除顽瘴痼疾，取得人民满意的实效。作风问题核心是党同人民群众的关系问题。加强作风建设，必须坚持马克思主义群众观点、贯彻党的群众路线，把出发点和落脚点归结到实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益上来，归结到为民务实清廉上来，使改进作风的过程成为贯彻执行党的理论和路线方针政策的过程，成为推动改革开放和社会主义现代化建设顺利进行的过程。

习近平强调，93年来，我们党团结带领全国各族人民，经过艰巨卓绝的斗争，取得了革命、建设、改革的伟大成就，使中华民族的命运发生了历史性变化，使中华民族伟大复兴展现出前所未有的光明前景。实践证明，我们党是一个坚持科学理论武装、先进性特征鲜明的党，是一个一切为了人民、全心全意为人民服务的党，是一个经受得住各种风险考验、不断成熟自信的党，始终是领导全国各族人民坚持和发展中国特色社会主义的核心力量。我们取得的成绩越大，人民赞扬我们的声音越多，我们越要清醒认识党的历史和现实、优势和缺点、成绩和不足、矛盾和问题，坚持从严治党，切实把党管理好、建设好。

习近平强调，我们共产党人的忧患意识，就是忧党、忧国、忧民意识，这是一种责任，更是一种担当。要深刻认识党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验的长期性和复杂性，深刻认识党面临的精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险的尖锐性和严峻性，深刻认识增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力的重要性和紧迫性，坚持底线思维，做到居安思危。要教育引导全党同志特别是各级领导干部坚持“两个务必”，自觉为党和人民不懈奋斗，不能安于现状、盲目乐观，不能囿于眼前、轻视长远，不能掩盖矛盾、回避问题，不能贪图享受、攀比阔气。

习近平指出，中国特色社会主义最本质的特征就是坚持中国共产党的领导，中国的事情要办好首先中国共产党的事情要办好。实现“两个一百年”奋斗目标，应对和战胜前进道路上的各种风险和挑战，关键在党。我们要聚精会神抓好党的建设，按照树立科学理念、积极改革创新、遵循客观规律、注重实际成效的思路，



切实把从严治党的要求落到实处，使我们党越来越成熟、越来越强大、越来越有战斗力。这是全党的政治责任，首先是中央政治局的政治责任。

习近平强调，加强党的建设，必须营造一个良好从政环境，也就是要有一个好的政治生态。营造良好从政环境，要从各级领导干部首先是高级干部做起。领导干部要坚守正道、弘扬正气，坚持以信念、人格、实干立身；要襟怀坦白、光明磊落，对上对下讲真话、实话；要坚持原则、恪守规矩，严格按党纪国法办事；要严肃纲纪、嫉恶如仇，对一切不正之风敢于亮剑；要艰苦奋斗、清正廉洁，正确行使权力，在各种诱惑面前经得起考验。

习近平指出，要坚持高标准、严要求，善始善终加强领导和指导，确保活动取得实效并经得起历史检验。教育实践活动越往后，需要整改的问题就越集中，只有一环接着一环抓，才能最终达到目的。要在分清问题成因的基础上，实行上下联动，该上级主动的就上级主动，该下级主动的就下级主动，该上下共同拿方案的就共同拿方案。

习近平强调，贯彻执行党的群众路线是一项长期任务，解决作风问题是一项经常性工作，必须在抓常、抓细、抓长上下功夫。要体现改革精神和法治思维，把中央要求、群众期盼、实际需要、新鲜经验结合起来，努力形成系统完备的制度体系，以刚性的制度规定和严格的制度执行，确保改进作风规范化、常态化、长效化，切实防止“四风”问题反弹。

源自人民网 2014-07-01

刘云山在中央党的群众路线教育实践活动领导小组会议上强调：

深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神 高标准严要求推进群众路线教育实践活动



中共中央政治局常委、中央党的群众路线教育实践活动领导小组组长刘云山 7 月 5 日上午在京主持召开中央党的群众路线教育实践活动领导小组会议，学习贯彻习近平总书记在中央政治局第十六次集体学习时的重要讲话精神，安排部署教育实践活动下步工作。

刘云山指出，习近平总书记重要讲话为深入推进教育实践活动、进一步加强党的作风建设提供了重要遵循。各级党委要切实用讲话精神统一思想，强化在党忧党的意识，把握从严治党的要求，落实管党治党的责任，主动担责、认真履责、扎实尽责，善始善终抓好教育实践活动，全面深入推进党的建设。

刘云山指出，当前第二批教育实践活动正处在关键阶段，越往后越需要持续用劲。要坚持高标准严要求，树立作风建设永远在路上的思想，保持锲而不舍的韧劲，防止前紧后松、防止矛盾积压、防止简单粗糙、防止短期效应，确保活动不虚不空不偏、不走过场。要坚持问题导向，持续聚焦“四风”，及时发现倾向性苗头性潜在性问题，及时解决群众反映强烈的突出问题，通过问题倒逼推动整改落实，决不让整改方案挂在墙壁上、停留在口头上。要从具体事情抓起，从具体问题改起，把整治“会所中的歪风”、调整清理“裸官”、清理整顿培训中心、查处基层党员干部不正之风和违法违纪行为以及整治干部“走读”、收“红包”、“吃空饷”、“为官不为”等纳入整改范围，上下联动解决问题，做到真改、实改、彻底改，努力根除作风顽瘴痼疾，确保取得人民满意的实效。

刘云山指出，营造良好从政环境是习近平总书记讲话强调的一个重要内容，党员领导干部特别是高级干部要认真落实“三严三实”要求，从我做起、从现在做起，坚守正道、弘扬正气，以自己的模范行为带动形成风清气正的政治生态。改作风、敢担当、有作为是教育实践活动的内在要求，为官必须有为，为官必须担当，要引导党员干部增强干事创业的责任心，增强推动改革发展的自觉性，使改进作风的过程成为贯彻党的理论和路线方针政策的过程，成为推动改革开放和社会主义现代化建设的过程。要把推进教育实践活动同研究党的建设长远发展的



重大问题联系起来，严格党内政治生活，加强党员干部日常监督管理，坚持强基固本、强化基层的鲜明导向，推动党的建设水平全面提升。

中共中央政治局委员、中央党的群众路线教育实践活动领导小组副组长赵乐际，中央书记处书记、中央党的群众路线教育实践活动领导小组副组长赵洪祝，中央党的群众路线教育实践活动领导小组成员参加会议。

源自《人民日报》 2014-07-06

关于认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神 深入推进教育实践活动的通知

6月30日，中共中央政治局围绕深入开展党的群众路线教育实践活动，加强和改进党的作风建设进行第十六次集体学习，习近平总书记主持学习并发表重要讲话。习近平总书记的重要讲话，充分肯定了教育实践活动的成效，系统总结了教育实践活动对作风建设的重要启示，深刻阐明了加强党的建设的重要任务和努力方向，对善始善终搞好教育实践活动提出了明确要求。现就认真学习贯彻习近平总书记重要讲话（以下简称《讲话》）精神，深入推进教育实践活动通知如下：

一、切实用《讲话》精神统一思想和行动

《讲话》统揽伟大事业和伟大工程，把握党的执政使命和历史责任，贯穿了强烈的问题意识和忧患意识，体现了狠抓作风的坚定决心和责任担当，有许多新思想新观点新要求，有很强的思想性针对性指导性，为善始善终抓好教育实践活动、全面深入推进党的建设提供了重要遵循。各级党组织要深入学习领会《讲话》精神，切实把思想和行动统一到《讲话》要求上来。

要深化作风建设重要性的认识。《讲话》指出，党的作风就是党的形象，关系人心向背，关系党的生死存亡，任何时候都不能掉以轻心。各级党组织要牢牢把握作风问题核心是党同人民群众关系问题，动真格打硬仗，一天不放松地抓作风建设，努力根除“四风”顽瘴痼疾。



要强化在党忧党的意识。《讲话》指出，我们党是一个有 8600 多万名党员的大党，没有问题是不可能的，有了病就要积极治疗，该吃药的吃药，该动手术的动手术，自觉清除滋生在党的健康肌体上的病菌。各级党组织要深刻认识“四大考验”的长期性和复杂性，深刻认识“四种危险”的尖锐性和严峻性，深刻认识增强“四自能力”的重要性和紧迫性，切实做到在党言党、在党忧党、在党为党，把党建设成为领导全国各族人民坚持和发展中国特色社会主义的核心力量。

要把握从严治党的要求。《讲话》指出，当前，党的建设形势总体是好的，也面临不少难题，一些党组织软弱涣散，一些党员、干部难以受到监督，党内生活政治性、原则性下降，自由主义、好人主义有所滋长。各级党组织要敢于正视问题、直面矛盾，按照树立科学理念、积极改革创新、遵循客观规律、注重实际成效的思路，认真贯彻从严治党要求，真正把党建设得越来越成熟、越来越强大、越来越有战斗力。

要落实管党治党的责任。《讲话》指出，聚精会神抓党建，这是全党的政治责任。各级党组织要主动担责、认真履责、扎实尽责，把责任扛在肩上、抓在手上，兴实招、办实事、求实效，推动党的建设各项工作落到实处，切实把我们党管理好、建设好。

二、把高标准严要求和“四个防止”落实到位

《讲话》指出，坚持高标准、严要求，善始善终加强领导和指导，确保教育实践活动取得实效并经得起历史检验。各级党组织要发扬认真精神，保持韧劲，坚决落实“四个防止”要求。

要一鼓作气，防止前紧后松。树立作风建设永远在路上的思想，克服过关思想和松劲情绪，坚持敬终如始，一把尺子量到底，一环接着一环抓，继续上紧发条，开展有针对性的指导和督导，推动活动健康扎实发展。

要上下衔接，防止矛盾积压。坚持即知即改、立行立改，克服“软”、“拖”、“推”等倾向，上下联动解决问题，强化整改责任制，该上级主动的就上级主动，



该下级主动的就下级主动，该上下共同拿方案的就共同拿方案，矛盾积压在哪个单位，就追究所在单位领导干部和相关责任人的责任。

要慎重处置，防止简单粗糙。坚持慎重稳妥做好对有问题党员、干部的组织处理工作，既要克服失之于软、失之于宽，又要防止不讲政策依据，挫伤党员、干部积极性的问题，已经有明确规定的按规定执行，规定还不明确的要认真研究，形成明确的政策意见，并注意统筹协调，避免政出多门、政策偏颇、宽严皆误。

要巩固成果，防止短期效应。坚持在抓常、抓细、抓长上下功夫，克服制度缺位、滥建制度、执行不力等问题，本着于法周延、于事简便的原则，体现改革精神和法治思维，把中央要求、群众期盼、实际需要、新鲜经验结合起来，努力形成系统完备的制度体系，以刚性的规定和严格的执行，确保改进作风规范化、常态化、长效化，切实防止“四风”问题反弹。

三、积极回应并认真解决活动中出现的问题

《讲话》指出，教育实践活动取得重要阶段性成果，干部群众反映是好的，但作风问题相当顽固、易于反复，要下功夫、用狠劲、持续努力。目前，一些地方、部门和单位教育实践活动还存在表面热热闹闹、实际走形变味，用形式主义反形式主义的问题；对整改落实抓得不紧、抓得不实，对查摆出来的问题不愿改、不真改，把整改落实方案挂在墙壁上、停留在口头上的问题。各级党组织要始终坚持问题导向，及时发现活动中的倾向性苗头性潜在性问题，认真解决群众反映强烈的突出问题，通过问题倒逼推动整改落实。要继续认真整治群众办事难问题，整治乱收费、乱罚款、乱摊派问题，整治落实惠民政策缩水走样问题，整治拖欠群众钱款、克扣群众财物问题等。要把整治“会所中的歪风”、调整清理“裸官”、清理整顿培训中心、严肃查处基层党员干部不正之风和违法违纪行为以及整治干部“走读”、收“红包”、“吃空饷”等纳入整改范围，真改、实改、彻底改。对那些顶风违纪、严重损害党的形象的典型案例，出重拳、用重典，尽快取得明显成效。

四、强化党员领导干部的责任担当



《讲话》指出，忧党、忧国、忧民是一种责任，更是一种担当。各级党组织要引导领导干部在弘扬正气、营造良好从政环境方面发挥带头作用，认真贯彻落实“三严三实”要求，从我做起、从现在做起，自觉做到坚守正道、弘扬正气，襟怀坦白、光明磊落，坚持原则、恪守规矩，严肃纲纪、疾恶如仇，艰苦奋斗、清正廉洁，以自己的模范行为，带动形成风清气正的良好政治生态。改作风、敢担当、有作为是党的群众路线教育实践活动的内在要求，要推动领导干部在促进改革发展上奋发有为、积极作为，切实解决为官不为的问题，坚决纠正不违规不违纪、不吃请不收礼，但也不干事不担责的不良作风；强化责任担当的考核和检查，使敢于担当成为选人用人的一个重要导向，推动党员干部特别是领导干部增强干事创业的责任心，增强推动改革发展的自觉性，使改进作风的过程成为贯彻党的理论和路线方针政策的过程，成为推动改革开放和社会主义现代化建设的过程。

五、以教育实践活动为带动全面加强党的建设

《讲话》指出，抓作风是推进党的建设新的伟大工程的重要切入点和着力点，必须把作风建设要求融入党的思想建设、组织建设、反腐倡廉建设、制度建设之中，全面提高党的建设水平。各级党组织要把推进教育实践活动同研究思考党的建设长远发展的重大问题联系起来，对照党的十八大关于党的建设的战略任务，对照党的十八届三中全会关于党的建设制度改革等重大部署，丰富拓展教育实践活动，为长远谋划党的建设奠定基础。要抓紧研究制定严格党内政治生活的规范性意见，让广大党员干部在经常性的党组织生活中加强党性修养、加强党性锻炼。要抓紧完善相关措施办法，强化党员干部日常监督管理，包括加强组织监督、舆论监督、群众监督。要坚持强基固本、强化基层的鲜明导向，加强对软弱涣散基层党组织的整顿，使基层基础工作真正强起来。

各级党委（党组）要把学习贯彻《讲话》精神作为当前的一项重要政治任务，切实加强教育实践活动的领导和指导。各级党委主要负责同志要切实履行好第一责任人的责任，保障各项工作真正落到实处；各级教育实践活动领导小组及其



办公室要再接再厉，加强工作指导；中央巡回督导组和地方各级督导组要从严督导、从实指导，拧紧螺丝扣，确保督导到位。要进一步加强舆论宣传，营造有利于活动深入健康开展的良好氛围。

各地各单位学习贯彻习近平总书记重要讲话精神情况，要及时报中央党的群众路线教育实践活动领导小组办公室。

源自群众路线网 2014-07-09

中共中央组织部、中央党的群众路线教育实践活动领导小组 关于在第二批党的群众路线教育实践活动中 进一步加强基层党组织建设的通知

最近，习近平总书记作出重要批示，强调“要从巩固党的执政基础的高度出发，坚持问题导向，进一步加强农村基层党组织建设，完善各项村级民主管理制度，特别是选好、用好、管好村两委‘带头人’，加大严肃查处不正之风和违法违纪行为的工作力度，为农村改革发展稳定提供有力保障”。

教育实践活动开展以来，各地区各部门各单位认真贯彻落实习近平总书记关于大抓基层的重要指示，着力整顿软弱涣散基层党组织，开展基层党组织书记专题培训，推动人、财、物向基层倾斜，提高基层党组织和广大党员服务群众的能力水平，努力把改进作风的各项举措落实到“末梢神经”。同时也要看到，一些地方和单位对做好抓基层打基础工作仍然存在重视不够、措施不力，喊口号多、抓落实少等问题，基层基础薄弱、特别是基层组织软弱涣散、纪律松弛的问题比较突出，一些基层组织工作难以开展，少数党员不发挥作用。有的换届选举不规范，村干部产生过程走样变味，甚至送礼拉票、贿选成风；有的财务管理制度形同虚设，一些村干部滥用权力、中饱私囊；有的村干部作风霸道，欺压群众，甚至涉黑涉恶，等等。这些问题，既影响党的政策措施在基层贯彻落实的成效，损害党和政府形象，又侵犯群众切身利益，广大群众对此反映强烈。



各级党组织要在第二批教育实践活动中认真贯彻落实习近平总书记重要批示精神，把加强基层党组织建设作为整改落实的重要任务，认真查找剖析，在增强针对性和解决实际问题上下功夫，切实加强基层服务型党组织建设，着力解决联系服务群众“最后一公里”问题。现就有关事项通知如下。

一、继续深入整顿软弱涣散基层党组织

认真落实《关于在第二批党的群众路线教育实践活动中整顿软弱涣散基层党组织的通知》要求，在前段摸底排查、集中整顿的基础上，巩固扩大整顿成果，真正做到配齐配强班子、理清工作思路、健全工作制度，切实解决突出问题。

对党组织班子配备不齐、党组织书记空缺、工作处于停滞状态的村和社区，要限期配备到位，暂时没有合适人选的，可选派“第一书记”；对党组织书记不胜任现职、工作不在状态的，要限期调整；对班子不团结、不能正常开展工作的，要限期整顿；对工作存在突出问题、群众意见较大的，要帮助找准问题，切实加以解决。

派出专门工作力量，结合指导督导基层开展教育实践活动，认真抓好整顿软弱涣散基层党组织工作。要跟踪帮扶、巩固提高，防止反弹“回潮”；虽已整顿但效果不好、群众不满意的，要找准症结、限期“补课”。要严格标准，一抓到底，整顿不彻底、不到位的不能放过，联系领导和帮扶单位不能脱钩，派驻干部和工作组不能撤离。

二、以村、社区为重点选好、用好、管好基层组织带头人

下半年进行村、社区“两委”换届的省区市，要及早研究制定换届工作方案，选优配强基层党组织书记，提出调整优化的具体目标，选拔党性强、能力强、改革意识强、服务意识强的党员担任基层党组织书记。各地要针对基层组织带头人队伍建设中存在的突出问题，认真查找原因，切实加以整改，扎实做好培养选拔、教育培训、监督管理等工作。

加强村、社区等基层组织后备人才队伍建设，建立后备人才库，实行动态管理，着力解决基层组织后继乏人的问题。对外出务工经商创业有成、愿意回乡服



务群众的农村党员，年富力强、热心服务、思想观念新、善于做群众工作的社区党员，要重点培养、跟踪培养。注重从大学生村官、乡村医生、乡村教师和涉农部门、乡镇机关、国有企业优秀干部中培养选拔村“两委”班子成员特别是村党组织书记。

认真落实从优秀村、社区党组织书记和大学生村官中选拔乡镇街道领导干部、考录乡镇街道公务员、招聘事业编制人员，以及从优秀大学生村官中考录选调生的有关规定，结合教育实践活动建章立制工作，完善相关政策，规范操作办法，进一步加大选拔、考录、招聘力度，拓宽基层干部发展空间，激发干事创业热情。同时，切实加强对基层带头人队伍的监督管理，严格考核奖惩，健全民主评议、述职述廉等制度，积极探索和完善离任审计制度，引导和促使他们扎实干事，依法履职，树立良好形象。

三、全面推行驻村联户、结对帮扶制度

认真贯彻落实《关于完善党员干部直接联系群众制度的意见》（中办发〔2014〕18号），总结领导干部联系点、部门结对帮扶、机关干部下基层等有效做法和经验，健全完善驻村联户、结对帮扶制度，推动这项工作深入开展。

地方各级机关和企事业单位党组织至少结对帮扶1个村，重点联系基层党组织软弱涣散、发展滞后、困难多、情况复杂的村。有计划地选派素质好、有经验、有能力、善于同群众打交道的机关和企事业单位党员干部负责驻村工作。有针对性地选派优秀年轻干部、专业技术人员组成驻村工作队。每个贫困村都要有结对帮扶单位。要围绕帮助建强基层组织、谋划发展思路、解决实际问题开展帮扶工作，着眼于受欢迎、有实效，实现驻村帮扶长期化、制度化。

鼓励机关和企事业单位党员干部联系贫困户、五保户、残疾人、农村空巢老人和留守儿童，宣传党的政策，了解群众诉求，听取意见建议，帮助解决生产生活中的实际困难和问题。

为保证驻村联户、结对帮扶取得实效，应明确任务书、时间表和责任人，定期督促检查并通报进展情况。对工作做得好的，要及时予以宣传，树立先进典型。



四、推动机关在职党员到社区报到为群众服务

紧紧围绕改进机关干部作风、服务社区居民群众、密切党群干群关系，组织机关在职党员到社区报到，为群众服务。到社区报到的主要任务是宣传党的政策，了解社情民意，反映群众诉求，帮助解决困难，参加志愿服务，促进社区和谐。街道、社区党组织要深入了解群众服务需求，列出服务项目清单，设定服务岗位。机关党组织要结合自身职能职责，做好供需对接，组织党员主动认领服务岗位和服务事项，扎实有序推进这项工作。在职党员要根据自身特长和服务意愿，利用业余时间开展社区志愿服务，帮助群众排忧解难。

党员可以就近就便到居住地社区报到，也可到工作所在地社区报到，还可自主选择报到社区；可以自己到社区报到，也可由单位统一组织报到。组织开展活动要简便易行、务求实效，让单位好组织、党员好参与、社区好操作，避免不切实际，作表面文章、搞形式主义。对机关单位较多、党员干部集中的社区，要统筹安排、协调推进，切忌“一窝蜂”。探索建立长效机制，推动这项工作常态化，防止“一阵风”。

中央直属机关、中央国家机关要在试点基础上，逐步开展。省级机关要先行一步。各直辖市、副省级城市和省会城市要抓紧部署、走在前头。企事业单位和其他领域基层党组织也要鼓励引导党员到社区报到为群众服务。

五、严格党员组织生活

认真贯彻落实《关于在第二批党的群众路线教育实践活动中基层党组织召开专题组织生活会并开展民主评议党员工作的通知》，引导党员以严肃认真的态度参加专题组织生活会，搞好民主评议党员工作。

严格落实“三会一课”等制度，组织党员过好组织生活。定期召开支部党员大会、支部委员会和党小组会，按时上党课，以学习贯彻党的十八大、十八届三中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神为重点，加强对党员的经常性教育。党员领导干部要带头以普通党员身份参加“三会一课”等组织生活。基层党组织



要把落实“三会一课”等情况作为对照检查、整改落实的重要内容，制定抓落实的具体措施办法。

强化党员日常管理，确保每名党员都纳入党组织的管理之中，充分发挥先锋模范作用。以党支部为单位，对党员组织关系开展一次梳理排查，核实党员身份信息，查清流动党员去向，及时转接组织关系，健全党员管理台账。注重做好进城务工人员 and 流动人口中党的工作，严格党员培养发展，加强党员教育管理。全面推行党员目标管理、评星定级、记实管理等办法，及时了解、准确掌握党员日常行为表现。对发现的苗头性、倾向性问题，及时谈心谈话、提醒帮助。

六、健全落实“四议两公开”等民主管理制度

建立健全并全面落实村级民主议事、民主决策、党务公开、村务公开、民主理财、民主监督等各项民主管理制度。大力推广“四议两公开”工作法，凡是涉及维护群众基本权益、强化集体资产管理、发展集体经济和农村公益事业等村级重大事项，以及与多数群众利益密切相关的重要问题，都要在村党组织领导下，按照党支部提议、村“两委”会商议、党员大会审议、村民代表会议或村民会议决议的程序进行决策，决议的内容和实施结果向全体村民公开。深入推进村务监督委员会建设，进一步规范监督内容、权限和程序，保证村级各项事务公开、公平、公正，切实解决优亲厚友、暗箱操作、损害群众利益等突出问题。

已经推广“四议两公开”的地方，要在狠抓落实上下功夫，加强经常性的督促检查，强化执行，纠正制度形同虚设的现象，有效约束和监督基层干部行使权力。尚未开展这项工作的市、县、乡党委，要将其作为抓整改的一项措施，明确责任和时限，制定具体措施，扎实有序推开。

社区党组织要借鉴“四议两公开”工作法，进一步健全社区党组织领导的充满活力的社区居民自治机制。完善社区“两委”议事协调机制，推广社区事务听证会、民主恳谈会和党群议事会等做法，全面推进党务、居务公开，鼓励社区党员、居民和驻区单位广泛参与社区事务。凡是有利于保证社区党组织充分发挥领



导核心作用、保证居民各项合法权益得到充分尊重和保障的做法，都可以积极探索。

七、加大严肃查处不正之风和违法违纪行为的工作力度

认真贯彻落实《关于在第二批教育实践活动中深化“四风”突出问题专项整治的通知》，切实加大监督、执纪、问责力度，紧紧扭住基层党组织和党员干部中存在的“四风”突出问题，特别是发生在群众身边的不正之风和违法违纪行为，出重拳、下猛药集中整治。

对在村、社区“两委”换届中请客送礼、拉票贿选，甚至采取威胁恐吓、欺骗等手段干扰选举的，要发现一起，查处一起，通报一起，绝不姑息。对财务制度形同虚设，滥用权力、中饱私囊，办事不公、优亲厚友，“打白条”、耍赖账，拖欠群众钱款、克扣群众财物，贪占、挪用、挥霍集体财物，截留、克扣、冒领惠民资金，违规买卖集体土地、侵吞征地拆迁补偿款等问题，要“零容忍”，一查到底，坚决处理。对工作方式简单粗暴、作风霸道、欺压群众甚至涉黑涉恶等问题，要从严执纪，严肃惩处。对迁就、包庇甚至纵容的，要追究相关责任人的责任。

开展整治村、社区等基层干部违法违纪行为专项行动。市、县党委要专题研究，逐项深入摸排，制定工作方案，特别要集中力量查处群众反映强烈的涉黑涉恶案件。要指导村、社区等基层党组织结合查摆剖析问题，召开专题组织生活会，认真自查自纠。在民主评议党员中，重点评议党组织书记履行职责、廉洁自律情况。整治情况要向群众通报。教育实践活动基本结束时，市、县党委要就此项工作向上级党组织专题报告。

全面清理上级机关和有关方面在乡镇、街道和村、社区等基层组织设立的临时工作机构、加挂的各种牌子，该整合的要整合，该摘牌的要摘牌。集中规范委托基层代办事项和面向基层开展的各类检查、考核、评比、达标活动，该取消的要取消，该叫停的要叫停。大力压缩面向基层的各类会议、台账、材料、报表，切实为基层减负减压，确保基层有时间、有精力为群众服务。



八、加大基层基础保障力度

对基层党组织“一定三有”、“三有一化”等政策要求落实情况进行检查，重点排查基层党组织工作经费、基层干部报酬待遇和基本养老保险、基层党组织活动场所和服务设施、基层党组织服务群众专项经费等基础保障政策落实情况，找准薄弱环节，采取有力措施加以解决。

对村、社区党组织工作经费尚未纳入地方财政预算的，要专题研究、尽快纳入；对虽已纳入但标准过低的，要根据本地经济发展水平，适当提高标准；对没有落实或落实不到位的，要限期予以解决。党费县级留存部分的使用，要向村级党组织倾斜。对村党组织书记、社区专职工作人员基本报酬分别未达到上年度当地农村劳动力平均收入水平和社会平均工资水平，其他基层干部报酬待遇标准偏低、多年没有增长的，要进行专项督办、确保落实到位。对没有活动场所或不达标的，要抓紧解决，争取年内全部达标。各地要加强经费保障，支持城市社区和农村基层党组织做好服务群众工作。对其他领域基层党组织经费、场所等基础保障情况，也要按照有关规定督促落实。

着力改善乡镇干部工作、生活条件，妥善解决乡镇干部就餐、居住等问题，通过建设小食堂、小宿舍、小澡堂等，逐步改善乡镇机关基本生活设施。

九、健全落实基层党建工作述职评议考核制度

认真落实地方党委、部门党组（党委）抓基层党建工作责任制，坚持书记抓、抓书记，党委（党组）书记要认真履行第一责任人的职责。

建立健全市、县、乡党委书记基层党建工作述职评议考核制度。按照述职述党建、评议评党建、考核考党建、任用干部看党建的要求，每年组织开展1次专项述职，主要陈述抓基层党建工作的思路、措施、成效、不足和下一步打算，由上级党组织负责同志进行点评，基层党组织和党员群众代表进行评议。把落实基层党建工作责任制情况纳入领导班子和领导干部实绩考核，通报考核结果。选拔任用党员领导干部要考察了解抓基层党建工作的情况。各级机关和各行业系统党组（党委）也要建立相应制度。



教育实践活动基本结束时，要普遍开展一次市、县、乡党委书记和机关、行业系统基层党组织负责人基层党建工作述职评议考核。

十、切实加强对基层党组织建设的领导

各级党委（党组）要抓住开展教育实践活动的有利时机，把加强基层党组织建设、解决联系服务群众“最后一公里”问题摆上重要议程，作为整改落实、建章立制的重要内容，切实解决工作中存在的薄弱环节和突出问题。

省区市党委要对加强基层党组织建设进行专题研究、作出部署，制定人、财、物向基层倾斜的具体政策，拿出推进落实的有效措施，加强统筹协调和督促检查。市、县党委要加强分类指导，制定具体实施意见，将存在的突出问题列入整改落实方案和制度建设计划，细化措施，明确时限，强化责任，把各项任务盯紧抓实、落到基层。

地方各级发展改革、财政、住房城乡建设、工商、税务等部门要按照各自职能和权限，采取有效政策措施，加大对基层的支持力度。依托村、社区等基层组织开展公共服务的教育、科技、公安、民政、司法、人力资源社会保障、环保、农业、文化、卫生计生、体育等部门，要强化责任意识，推动重心下移、资源下沉，为基层党组织开展服务提供保障。各行业系统主管部门要采取有力措施，加强对本行业本系统基层党组织建设的具体指导。

各级教育实践活动领导小组及其办公室要加强指导检查和工作调度，推动上下联动、部门协同解决突出问题。要及时通报进展情况，总结推广加强基层党组织建设的有效做法，大力宣传基层党组织和广大党员服务群众的典型经验。各级督导组要把基层党组织建设作为督导工作的重要内容，深入基层了解情况，及时发现突出问题，督促基层党组织建设各项任务落地生根。对基层党组织建设重视不够、履行责任不到位的，要及时约谈提醒；对有关政策不落实、工作推进不力的，要限期整改；对喊空口号、摆花架子甚至弄虚作假的，要严肃批评、严格追责。

源自群众路线网 2014-06-30



郭庚茂在全省市厅级主要领导干部学习贯彻习近平总书记系列重要讲话和十八届三中全会精神研讨班上强调：

深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神 让中原在实现中国梦的进程中更出彩

6月25日，全省市厅级主要领导干部学习贯彻习近平总书记系列重要讲话和十八届三中全会精神研讨班在省委党校开班。省委书记、省人大常委会主任郭庚茂在开班式上作专题辅导报告，强调要深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话和调研指导我省工作时的讲话精神，坚定总坐标，坚持总思路，完善总方略，加快中原崛起河南振兴富民强省，让中原在实现中国梦的进程中更出彩。

省委副书记、省长谢伏瞻主持开班式。

郭庚茂强调，首先要坚定总坐标，坚定地同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致。要掌握总书记系列重要讲话的思想精髓，把握贯穿其中的坚定信仰追求、历史担当意识、真挚为民情怀、务实思想作风和科学思想方法，紧密联系实际，深化认识、廓清迷思、增强定力，着力在三个方面引正纠偏。一要坚定正确政治方向，坚持和发展中国特色社会主义，不断增强“三个自信”。要通过学习贯彻总书记系列重要讲话精神，保持理论上的清醒、政治上的定力，在大是大非面前旗帜鲜明、毫不含糊，敢于斗争、敢于亮剑。二要端正根本政治立场，坚持以人民群众为本，始终与人民心连心、同呼吸、共命运。要通过学习贯彻总书记系列重要讲话精神，坚持党性和人民性的统一，始终和人民群众站在一起，想事情作决策必须尊重大多数群众的意愿，以维护好人民群众根本利益为检验标准，让人民群众更好更公平地共享改革发展成果。三要把握科学的思想方法，坚持实事求是，遵循客观规律。要通过深入学习贯彻总书记系列重要讲话精神，坚决贯彻党的思想路线，注重区分现象和本质，注重区分“七个指头”和“三



个指头”，注重区分“延安”和“西安”，全面正确地看待问题；自觉认识和遵循规律，坚持一切从实际出发，把干事创业热情与科学求实精神结合起来，用正确的方法做正确的事，不走错路、少走弯路。

郭庚茂指出，坚持总思路，就是要倍加珍视总书记的肯定和鼓舞，认真总结近年来的探索实践，把已被实践证明正确的总体思路坚持下去，既把当前的事情做好，又着眼今后一个时期特别是“十三五”发展，一张蓝图绘到底、一以贯之谋发展。一要确立总目标。就是加快中原崛起河南振兴富民强省进程，让中原更出彩，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出更大的贡献。二要把握总布局。就是把中国特色社会主义事业“五位一体”总布局和全面推进党的建设新的伟大工程在河南具体化，打造“四个河南”、推进“两项建设”。三要聚焦三战略。就是持续实施粮食生产核心区、中原经济区和郑州航空港经济综合实验区三大国家战略规划，推动经济社会持续健康发展。

郭庚茂强调，完善总方略，就是完善“一个载体”、构建“四个体系”、夯实“五大基础”、强化“六个保障”。“一个载体”就是科学发展载体，包括产业集聚区、商务中心区和特色商业区(街)。要培育壮大主导产业，创新体制机制、增强发展活力，落实产城互动、实现相互促进，推动提质发展、转型发展、创新发展。“四个体系”就是现代产业体系、现代城乡体系、自主创新体系、现代市场体系。加快构建现代产业体系要大力发展先进制造业、高成长性服务业和现代农业，突出承接产业转移和瞄准新业态、新趋势“两手抓”，加快价值链升级、禀赋升级、载体升级“三个升级”，全面提升产业竞争力，着力建设先进制造业大省、高成长服务业大省、现代农业大省。加快构建现代城乡体系，要把握好“两个方面、一个抓手”：一方面，要科学推进新型城镇化，推进产业集聚、人口集中、土地集约，推动大中小城市和小城镇协调发展。另一方面，要分类指导、循序渐进推进新农村建设，坚持以人为本、产业为基，城乡统筹、“五规合一”，因地制宜、分步实施，群众自愿、因势利导，以产业规模、生产方式、生产性质来决定村庄的位置、规模和形态。一个抓手就是推进城乡一体化示范区和全域城



乡一体化试点建设。加快构建自主创新体系，要大力实施创新驱动发展战略，坚持需求导向、问题导向，努力推进科技创新、产业创新、产品创新、市场创新，向创新要出路，向创新要效益。加快构建现代市场体系，要加快构建高层次的要素市场，大力发展商品交易市场和培育新兴交易市场。“五大基础”就是现代交通、信息网络、水利支持、能源支撑、生态环境五项基础能力建设。加快完善现代交通系统，要重点抓好航空港、铁路港、公路港等枢纽场站建设，积极开拓国际货运航线，全力推进“米”字形快速铁路网建设，进一步完善高等级公路网，提升水运通道功能，形成多种运输方式布局合理、功能完善、内捷外畅、安全高效的大交通格局。完善信息网络系统，要找准工业化与信息化的融合点，把握信息化与城镇化的结合点，抢占信息化创新发展的制高点，大力推进信息基础设施建设，打造全国重要的信息网络枢纽。完善水利支持系统，要从保障生活饮用水安全、保障经济社会发展水资源需求、提高抗灾能力、优化水生态环境四个方面加强水利建设，构建复合型、多功能的水利网络。完善能源支撑系统，要积极实施“内节外引”能源战略，厉行能源节约，重点抓好全国电力联网枢纽、全国重要煤炭储配中心、区域性油气输配中心“一枢纽两中心”建设。同时，加强对太阳能、风能等新能源的开发利用，开辟能源供应新渠道。完善生态环境系统，要按照建设美丽河南的要求，加快构筑“四区三带”的区域生态格局，实施蓝天工程、碧水工程、乡村清洁工程等，营造天蓝水净地绿的人居环境。“六个保障”就是开放、改革、人力资源、思想文化、社会和谐、干部队伍等六个方面的保障。要持续扩大开放，坚持对外开放基本省策，抓好郑州航空港经济综合实验区建设、发挥开放龙头作用，全面融入丝绸之路经济带建设，提升招商引资的专业化、科学化水平，营造良好的营商环境，以开放促改革、促转型、促发展。要全面深化改革，进一步提高思想认识，坚持务实改革，尽快完善工作机制。要提升人力资源优势，坚定不移地把提升全民技能水平作为事关长远的重大战略举措来抓，加快实施重大人才工程，打造中原崛起人才高地。要强化思想文化建设，大力倡导“做文明人、办文明事”，引导人们讲道德、尊道德、守道德；把握正确舆论导



向，最大限度地调动干部群众干事创业的积极性。要确保社会和谐稳定，着眼“双安”、推进“双治”、强化“双基”，突出抓好基层民主科学决策机制、矛盾调解化解机制、基层群众服务网络机制、党风政风监督检查机制四项基础制度建设，办好就业、民生保障、信访稳定三件事，解决好关系人民群众切身利益的问题。要加强干部队伍建设，提高领导班子执政能力，完善干部考评和选任机制，加强基层党组织建设，加强作风和廉政建设。

郭庚茂强调，让中原在实现中国梦的进程中更出彩，使命光荣、责任重大。各级领导干部和广大人民群众要紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，全力以赴、齐心协力，团结一致打好总体战。要围绕中心、服务大局，心往一处想、劲往一处使，汇聚起万众一心、共推发展的强大合力；要解放思想，开拓创新，让一切推动发展的激情竞相迸发，让一切创造社会财富的源泉充分涌流；要敢于担当、积极作为，始终保持昂扬向上的精神状态，攻坚克难、奋力拼搏；要真抓实干、务求实效，努力创造经得起人民、实践和历史检验的业绩，为实现中华民族伟大复兴的中国梦作出更大贡献。

省委常委，省人大、省政府、省政协省级领导同志，省法检两长，各省辖市党政正职，省委各部委、省直各正厅级单位、省管高校、省管重要骨干企业党政正职，省直管县(市)的党政正职参加开班式。

研讨班为期五天，主要是围绕学习贯彻习近平总书记系列重要讲话和十八届三中全会精神对全省市厅级主要领导干部进行集中轮训；同时，也作为省委中心组一次集体学习研讨活动。

源自《河南日报》2014-06-26



在省委党校作专题辅导报告时谢伏瞻指出：

增强信心 主动作为 努力促进经济持续健康较快发展

6月26日上午，省委副书记、省长谢伏瞻在全省市厅级主要领导干部学习贯彻习近平总书记系列重要讲话和十八届三中全会精神研讨班上，以“当前的经济形势和重点工作”为题作专题辅导报告。省委副书记邓凯主持报告会。

报告会上，谢伏瞻重点围绕学习贯彻习近平总书记系列讲话特别是在我省考察指导工作时的重要讲话和党的十八届三中全会精神，深入分析了当前国际和国内经济形势。他指出，要深刻认识到国际金融危机影响的长期性、世界经济复苏的脆弱性、国际经济发展的不确定性和金融危机对我国经济影响的复杂性。要清醒地认识到国内经济形势总体上基本面是好的，但下行压力仍然较大。面对国际经济形势出现的新情况新变化和我国经济进入中高速增长的新常态，必须保持战略定力，准确把握发展大势，未雨绸缪，主动作为，及时完善发展战略，加快转变发展方式，增强做好我省经济工作的紧迫感和责任感，努力把我省经济工作做好。

谢伏瞻说，今年以来，面对错综复杂的国内外形势，全省上下坚持调中求进、变中取胜、转中促好、改中激活，统筹推进稳增长、调结构、促改革、惠民生、防风险各项工作，经济运行总体平稳，主要经济指标稳中有升，产业结构调整加快推进，经济走势稳中趋好。但也要看到，当前我省经济平稳较快增长的基础还不牢固，结构性矛盾依然突出，融资难、融资贵的问题比较突出，房地产市场下行压力加大，新开工项目计划总投资规模下降。面对长期问题和短期问题相互交织、新老问题相互叠加的复杂局面，要始终保持清醒头脑，全面看待经济运行情况。一方面要看到经济整体向好的趋势没有改变，增强信心，适应新常态，保持



战略定力；另一方面要坚定不移落实好中央和省委、省政府既定部署，根据形势变化及时采取新的针对性措施，防止经济出现惯性下滑，保持平稳健康较快发展。

在谈到抓好下半年经济工作时，谢伏瞻强调，今年时间即将过半，完成全年经济社会发展主要目标任务，是我们不可推卸的重大责任。全省上下要紧紧围绕中原崛起河南振兴富民强省总目标，认真落实国家宏观调控政策和省委、省政府决策部署，扩大增长点、转化拖累点、抓好关键点、抢占制高点，继续围绕稳增长、调结构、强基础、促改革、惠民生发力使劲，努力促进经济持续健康较快发展。一要着力稳增长。加快推进铁路建设，保持房地产业健康发展，加快城市基础设施建设，加强大型水利基础设施建设，加快以农村公路为重点的农村基础设施建设，大力发展民间投资，做好招商引资。二要着力调结构。优化一、二、三次产业结构，做优农业、做强工业、做大服务业；优化城乡结构，提高城镇化水平和吸纳就业及农村人口向城市转移的能力。优化工业内部结构，抓好高成长性制造业和战略性新兴产业，延伸传统产业价值链，增强对经济增长支撑带动作用。三要着力强基础。大力推进郑州航空港经济综合实验区建设，加强交通、信息、水利、能源和生态环境等五大基础系统建设，大力推进融入丝绸之路经济带，积极推进黄河滩区扶贫搬迁，加快郑州国家级互联网骨干直联点建设。四要着力促改革。围绕完善城乡一体化发展体制机制、激发微观经济活力、发挥市场在配置资源中的决定性作用、扩大对内对外开放和增强区域竞争力深化改革。五要着力惠民生。大力促进就业创业，加大扶贫开发力度，促进民生改善和社会和谐稳定。

谢伏瞻最后就抓好落实强调，我们一定要以深入开展党的群众路线教育实践活动和贯彻落实国务院重大部署为契机，按照“三严三实”要求，提高能力、转变作风、强化监督，努力把各项政策措施落到实处，确保实现今年全省经济社会发展主要目标，推动经济持续健康较快发展。

省委常委，省人大、省政府、省政协省级领导同志，省法检两长，各省辖市党政正职，省委各部委、省直各正厅级单位、省管高校、省管重要骨干企业党政正职，省直管县(市)的党政正职参加报告会。



源自《河南日报》 2014-06-27

邓凯在全省市厅级主要领导干部研讨班上强调：

领会省委部署把握重点问题 全面推进文明河南平安河南建设

6月27日，省委副书记邓凯在全省市厅级主要领导干部学习贯彻习近平总书记系列重要讲话和十八届三中全会精神研讨班上作辅导报告，强调要深刻学习领会省委关于文明河南、平安河南建设的总体思路、基本原则和工作要求，全面推进文明河南、平安河南建设，为中原崛起河南振兴富民强省提供精神动力和坚强保证。省委常委、宣传部长赵素萍主持报告会。

邓凯在报告中指出，文明河南建设是我省宣传思想文化工作的统领和总抓手，其基本要求是“做文明人、办文明事”，切入点是抓好道德建设、法治建设、诚信建设和服务型机关建设。全面推进文明河南建设要持续强化理论武装，使中国特色社会主义和中国梦的宣传教育更加深入人心，马克思主义在意识形态领域的指导地位更加巩固。要把握正确舆论导向，坚持正面宣传引导，开展舆论斗争，加强阵地建设，建设网络文明，最大限度地凝聚社会正能量。要加强思想道德建设，从思想教育抓起，加强示范引领，强化社会约束和社会治理，不断提高公民道德素质。要推进文化发展繁荣，以打造华夏历史文明传承创新区为引导，深化改革增添动力活力，实现社会效益和经济效益双赢。

邓凯指出，平安河南建设是和谐社会建设的综合性载体和有力抓手，是保障人民群众正常生产生活的基础性工程。平安河南建设的基本目标是实现社会安全稳定、人民安居乐业，基本途径是推进法治和德治，基本保障是夯实基层、基础，基本原则是坚持急则治标、缓则治本、长则建制。深化平安河南建设，要维护国家安全，确保国家政治安全，严密防范和坚决打击各类暴力恐怖活动，提升网络



安全工作水平。要抓好信访稳定，提高思想认识，始终畅通渠道，积极探索创新，从源头上防止和减少信访事项的发生。要加强社会治安，严厉打击犯罪，坚决遏制重特大安全事故的发生，加强流动人口和特殊人群管理。要做好基层基础工作，建强组织，形成平安建设的整体合力；健全机制，注重完善基层民主决策机制和矛盾调解化解机制。

各省辖市党政主要负责同志，省委各部委、省直各正厅级单位、省管高校、省管重要骨干企业主要负责同志，省直管县(市)党政主要负责同志参加报告会。

源自《河南日报》 2014-06-28